

RAPORTUL DE SPECIALITATE
LA PROIECTUL DE
HOTĂRÂRE AL CONSILIULUI LOCAL

privind modificarea și completarea Anexei la HCL nr. 549/2019 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998

A. Având în vedere următoarele prevederi legale:

1. Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin.(1): "Asociațiile și fundațiile cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, pot primi subvenții alocate [...] de la bugetele locale, care vor fi utilizate, în exclusivitate, pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea."

- art. 1 alin. (3): "De la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ [...]."

2. Anexa 1 la H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială cu modificările și completările ulterioare:

-cap I art. 2 alin.(2) „Din bugetele locale se acordă subvenții pentru categoriile de cheltuieli curente de funcționare a unităților de asistență socială, aprobate prin hotărâre a consiliului local.”

- art. 2 alin. (3) „Subvențiile se utilizează exclusiv pentru finanțarea cheltuielilor prevăzute la alin. (2).”

- cap. II art.5 alin (1) „Evaluarea și selecționarea asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii se realizează de către comisia de evaluare și selecționare, denumită în continuare comisie, constituită la (...) nivelul consiliului local, pentru subvențiile acordate din bugetul local. ”

- art.5¹ alin.(1) „Îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. b) se constată de comisia de evaluare și selecționare prin consultarea certificatului de înscriere în registrul asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii din dosarul de acreditare a furnizorului de servicii sociale”

- art. 6 alin. (1): "Evaluarea și selecționarea asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii se realizează în baza următoarelor criterii:

a) justificarea unității de asistență socială pentru care se solicita subvenția, în raport cu necesitățile și prioritățile de asistență socială ale comunității;

b) ponderea cheltuielilor cu serviciile de asistență socială din totalul cheltuielilor asociației/fundației/cultului recunoscut în România, acreditat ca furnizor de servicii sociale potrivit legii pe ultimele 12 luni;

b¹) ponderea cheltuielilor cu serviciile de asistență socială din totalul veniturilor asociației/fundației/cultului recunoscut în România, acreditat ca furnizor de servicii sociale potrivit

legii pe ultimele 12 luni;

c) resursele materiale și umane adecvate acordării serviciilor de asistență socială;

d) valoarea raportului dintre cheltuielile lunare de întreținere în unitatea de asistență socială și subvenția lunară solicitată pentru acea unitate de asistență socială; ”

- art. 7² „În situația acordării subvențiilor de la bugetul local, punctajul maxim care poate fi acordat pentru fiecare din criteriile de evaluare prevăzute la art. 6 alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local.”

- art. 9 alin.(2) „Pentru subvențiile acordate din bugetele locale, asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii, precum și nivelul subvențiilor ce urmează să fie acordate sunt aprobate prin hotărâre a consiliului local”

- art. 10 alin. (1): “(...) consiliul local poate organiza și selecții ulterioare, cu încadrare în sumele prevăzute în buget cu această destinație”

- art. 11 alin. (1):” Subvenția se acordă în baza convenției pentru acordarea de servicii de asistență socială, denumită în continuare convenție, încheiată (...) între asociația fundația sau cultul recunoscut în România, acreditat ca furnizor de servicii sociale potrivit legii selectată și consiliul local selectată și consiliul local.”

- art. 17: “(...)autoritatea administrației publice locale care acordă subvenții verifică lunar dacă acordarea serviciilor de asistență socială, precum și utilizarea subvenției s-au realizat pe baza convenției încheiate și cu respectarea prevederilor art. 2 alin. (3)”

3. Raportul de audit intern nr. 61700/29.07.2020 cu tema “Acordarea subvențiilor de la bugetul local, monitorizarea modului de utilizare a subvențiilor acordate”.

4. Ordinul MMSPS nr. 1334/2010 privind aprobarea (...)Regulamentului de organizare și funcționare al Comisiei de evaluare și selecționare și a Grilei de evaluare a asociațiilor și fundațiilor.

B. În baza prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, se pot aloca de la bugetul local subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii, care acordă servicii de asistență socială unor persoane din municipiul Brașov. Subvențiile acordate vor fi utilizate în exclusivitate pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea.

Evaluarea și selecția asociațiilor/fundațiilor/ cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii care solicită acordarea subvenției de la bugetul local se efectuează de către Comisia de evaluare și selecție constituită la nivelul Consiliului local, a cărei componentă, mod de organizare și de funcționare a comisiei, precum și grila de evaluare a asociațiilor și fundațiilor în vederea acordării subvenției se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, potrivit art. 5 alin. (1) și alin.(2) din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998, aprobate prin H.G. nr. 1153/2001 cu modificările și completările ulterioare.

Din activitatea din anii precedenți s-a constatat necesitatea completării unor prevederi din Regulamentul de acordare a subvențiilor din bugetul local pentru o mai bună gestionare a procedurii de acordare a subvențiilor.

În conformitate cu recomandările cuprinse în raportul de audit intern nr. 61700/29.07.2020, considerăm oportună revizuirea condițiilor de eligibilitate privind acordarea subvențiilor în vederea facilitării accesului asociațiilor și fundațiilor furnizori de servicii sociale la finanțare în baza Legii nr. 34/1998. De asemenea pentru transparența procedurii de evaluare, limitarea subiectivismului și reglementarea modalității de a soluționa eventualele contestații, din etapa de evaluare și selecție se va elimina criteriul legat de „experiența asociației sau fundației în domeniul acordării serviciilor sociale” din grila de evaluare, în legislația în vigoare fiind prevăzute 5 criterii.

De asemenea, se clarifică finanțarea cheltuielilor cu hrana acordată beneficiarilor, numai pentru beneficiarii cantinelor sociale sau a altor servicii de acordare a hranei, precum și pentru beneficiarii centrelor rezidențiale. Până în prezent, cheltuielile cu hrana pentru beneficiarii centrelor de zi fiind incluse în categoriile de cheltuieli eligibile pentru subvenționare.

Astfel, măsurile impuse în urma misiunii de audit pentru acordarea de subvenții de la bugetul local în conformitate cu prevederile Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități

de asistență socială și Norma metodologică de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 aprobată prin H.G. nr. 1153/2001 cu modificările și completările ulterioare, asigură cadrul legal propice pentru o colaborare optimă între autoritățile publice locale ale Municipiului Brașov și asociațiile și fundațiile care înființează și administrează unități de asistență socială.

Propunem modificarea și completarea Regulamentului pentru acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr.34/1998, Anexă la HCL nr. 549/2019, după cum urmează:

- Se inversează ordinea anexelor 2 și 3 la regulamentul privind acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998, astfel Anexa nr. 2 devine „Raport privind oportunitatea acordării subvenției,„ și anexa nr. 3 devine „Grila de evaluare,„

- Se modifică art. 3 alin 3 și va avea următorul cuprins:

„(3) Asociațiile, fundațiile și cultele pot primi subvenții de la bugetul local, dacă îndeplinesc următoarele condiții de eligibilitate:

a) administrează unități de asistență socială care se adresează beneficiarilor din Municipiul Brașov și care se încadrează în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin H.G. nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale precum și a regulamentelor cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;

b) sunt persoane juridice române de drept privat fără scop patrimonial, acreditate ca furnizori de servicii sociale, potrivit legii;

c) dețin licență de funcționare pentru serviciile sociale pentru care solicită subvenție;

d) solicită subvenții în completarea resurselor financiare proprii (minim 50% din valoarea totală anual a subvenției),„

- Se introduc după alin. 1, art.7, 2 noi alineate, alin. 2 și alin. 3, cu următorul cuprins:

(2) Îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 3 alin. (3) lit. b) se constată de comisie prin consultarea registrului asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România.

(3) Îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 3 alin. (3) lit. c) se constată de comisie prin consultarea datelor de pe site-ul Ministerului Muncii și Justiției Sociale”.

- Se modifică în textul regulamentului privind acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998 și în anexele acestuia sintagma „cheltuieli cu hrana pentru persoanele asistate” cu sintagma „cheltuieli cu hrana pentru beneficiarii cantinelor sociale sau ai altor servicii de acordare a hranei, precum și pentru beneficiarii centrelor rezidențiale”.

- Se modifică art. 8, alin. 2 și alin. 3 și alin. 4 și va avea următorul cuprins:

” (2) Formula de calcul pentru criteriul prevăzut la alin. (1) lit. b) este următoarea:

(valoarea cheltuielilor prevăzute la pct. II.3 din cererea de solicitare a subvenției, prevăzută în anexa nr. 1 la prezentul Regulament/valoarea cheltuielilor prevăzute la pct. II.3¹ din cererea de solicitare a subvenției) x 100.

(3) Formula de calcul pentru criteriul prevăzut la alin. (1) lit. c) este următoarea:

(valoarea cheltuielilor prevăzute la pct. II.3 din cererea de solicitare a subvenției, prevăzută în anexa nr. 1 la prezentul Regulament/valoarea veniturilor prevăzute la pct. II.2 din cererea de solicitare a subvenției) x 100.

(4) Formula de calcul pentru raportul prevăzut la alin. (1) lit. e) este următoarea:

valoarea cheltuielilor prevăzute la pct. III din anexa B la cerere - date privind bugetul unității de asistență socială/(valoarea prevăzută la pct. 2 din coloana1/12) ”.

- Se elimină art. 9, alin. 3, lit. f, prevederile acestuia fiind incluse în lit. c.

- Se introduce după art.7, alin. 4 un nou alineat, cu următorul cuprins:

” (5) În vederea încadrării în bugetul aprobat, după aplicarea criteriilor de departajare prevăzute la alin. (1)-(3), pentru unitățile de asistență socială situate pe același nivel, se reduce cuantumul subvenției”.

- Se modifică art.13, alin. 3 și va avea următorul cuprins:

”(3) La selecțiile prevăzute la alin. (1) pot participa numai asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii, care nu au încheiate

pentru anul curent convenții pentru acordarea de servicii de asistență socială cu Direcția de Asistență Socială Brașov. ”

- Se introduce la art. 16 după alin. (2) un nou alineat și va avea următorul cuprins:

“Pentru luna ianuarie se va depune doar cererea prevăzută la alin. (2) lit. a).”

- Se introduce la art. 16 după alin. (4) un nou alineat și va avea următorul cuprins:

”(5) Nivelul subvențiilor acordate nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar, organizate ca instituții publice. Prevederile prezentului aliniat nu se aplică în cazul serviciului social de Cantină socială”.

- La art. 16 aliniatele se renumerează corespunzător.

- Se completează finalul Anexei nr.1 la Regulamentul privind acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998, formularul „CERERE de solicitare a subvenției în temeiul Legii nr. 34/1998” și va avea următorul cuprins:

”Prin completarea prezentei cereri de solicitare a subvenției în temeiul Legii nr. 34/1998, îmi exprim acordul expres și neechivoc privind utilizarea și prelucrarea datelor cu caracter personal de către Direcția de Asistență Socială Brașov în conformitate cu Regulamentul 679/2016 GDPR”.

- Se modifică formularul “Grila de Evaluare” anexa 3 la Regulamentul privind acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998, conform formei prezentate.

- Se modifică art. II din Anexa nr. 4 - „Convenție provizorie pentru acordarea de servicii de asistență socială pentru anul” și va avea următorul cuprins:

“II. Durata convenției

Durata convenției provizorii este de la 1 ianuarie până la data încheierii convenției definitive, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data aprobării bugetului de venituri și cheltuieli al Direcției de Asistență Socială Brașov.”

“II. Durata convenției:

Durata convenției definitive este de la data încetării convenției provizorii până la (nu poate depăși data de 31 decembrie a anului pentru care se acordă subvenția).”

Față de cele menționate mai sus și în conformitate cu prevederile art. 87, alin. (5), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d) și alin. (7), lit. b), art. 139, alin. (1), art. 154, alin. (1), art. 196, alin. (1), lit. a) și art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem, spre analiză și aprobare, Consiliului Local al Municipiului Brașov, Proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei la H.C.L nr. 549/2019 privind regulamentul privind acordarea subvențiilor de la bugetul local către asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială, în baza Legii nr. 34/1998, în forma prezentată.

| Nr. crt. | Atribuția și funcția publică | Prenumele și numele | Data | Semnătura |
|----------|--|------------------------|------------|-----------|
| 1 | Aprobat: VICEPRIMAR | Mihai Costel | | |
| 2 | Vizat: Director general | Mariana Topoliceanu | | |
| 3 | Verificat: Director general adjunct | Luana Mădălina Crăciun | | |
| 4 | Elaborat: Inspector principal | Aura Afrențoaei | Nr. pag. 4 | Nr. ex. 2 |